



MANIFESTO
PER LA SEPARAZIONE DELLE CARRIERE
TRA PUBBLICI MINISTERI E GIUDICI

I.

La separazione tra magistrati d'accusa e di decisione è il dato essenziale che connota ordinamenti giudiziari democratico-liberali e li distingue da quelli a ispirazione autoritaria.

Le funzioni d'accusa e di decisione sono radicalmente incompatibili: non possono essere concepite come due sotto-funzioni di una medesima funzione di «autorità giudiziaria» e i relativi organi non possono essere accomunati in un'unica organizzazione ordinamentale.

Le due funzioni sono fra di loro diverse su tutti i piani: i ruoli e le finalità istituzionali, le specifiche culture professionali, le collocazioni nella struttura del processo, le relazioni con la funzione di difesa.

II.

Per le due funzioni di accusa e di decisione e per gli organi che le esercitano valgono infatti distinti principi costituzionali.

Il pubblico ministero è parte; il giudice è terzo e imparziale.

Il pubblico ministero è organo dell'azione penale, potere che, nella sua doverosità, annovera ineliminabili momenti di discrezionalità libera; il giudice è soggetto soltanto alla legge e quindi l'esercizio della giurisdizione è contrassegnato rigorosamente dal principio di legalità.

Il pubblico ministero coltiva, in un rapporto di parità con le altre parti, la tensione dialettica del contraddittorio quale strumento gnoseologico che procura la migliore ricostruzione



del fatto e quindi la migliore decisione; il giudice è sovraordinato e estraneo alla controversia dialettica fra accusa e difesa.

È dunque improponibile che due soggetti processuali, il pubblico ministero e il giudice, irriducibilmente diversi quanto a configurazione costituzionale, natura istituzionale e funzione, siano accomunati in un'unica organizzazione ordinamentale, determinando una promiscuità di statuto che si riflette anche nel processo e ne distorce la genuina struttura di parti.

III.

L'attuale assetto ordinamentale, tributario di concezioni autoritative, va riformato per istituire, tramite la separazione delle organizzazioni di pubblici ministeri e di giudici, un sistema di amministrazione della giustizia ispirato alle regole del giusto processo, garantendo in modo pieno l'imparzialità e la terzietà del giudice e l'indipendenza del pubblico ministero dal potere politico.

IV.

Il valore fondamentale da perseguire è l'imparzialità da cui deve discendere la decisione, cioè la decisione giusta, che è tale in quanto pronunciata sulla base delle norme e dei fatti accertati, senza assecondare esigenze di opportunità ispirate da interessi politici, collettivi o individuali.

La decisione giusta deve essere il prodotto di strutture ordinamentali e processuali che le assicurino l'affidabilità sociale: il cittadino, ispirato dall'immediato senso comune, non crede di essere giudicato nel giusto da una decisione presa da un giudice che condivide con il soggetto che lo accusa la medesima collocazione istituzionale. Il giudice "collega" dell'accusatore è "tecnicamente" inattendibile per come esercita la giurisdizione ed è "politicamente" non credibile per l'imputato e per la società.



2. **Enrico Aimi** – Consigliere Regionale dell'Emilia Romagna
3. **Ernesto Paolo Alba** – Presidente Comunità montana Altosangro
4. **Gaudenzio Albertinazzi** - Professore Associato di Economia Aziendale, Università Piemonte Orientale, sede di Novara
5. **Giuseppe Alfano** – Sindaco del Comune di Comiso (RG)
6. **Bruno Alicata** – Senatore PDL
7. **Andrea Amatucci** – Presidente Unione Nazionale Camere Avvocati Tributaristi
8. **Gaetano Ambrogio** – Presidente Ordine dei Commercialisti di Siracusa
9. **Enrico Mario Ambrosetti** – Professore Straordinario di Diritto Penale Università di Padova
10. **Francesco Maria Amoruso** – Deputato Alleanza Nazionale
11. **Paolo Armaroli** – Professore di Diritto pubblico comparato Università di Genova
12. **Giorgio Assenza** – Presidente Ordine Avvocati Ragusa
13. **Vittorio Aymone** – Consigliere Centro Nazionale di Prevenzione e Difesa Sociale, già vicepresidente Consiglio Nazionale Forense
14. **Alberto Balboni** – Senatore Alleanza Nazionale
15. **Alfredo Bargi** – Professore Straordinario Diritto processuale penale Università di Palermo
16. **Marco Beltrandi** – Deputato Socialisti e Radicali - RNP
17. **Rita Bernardini** – Segretario Radicali Italiani
18. **Filippo Berselli** – Senatore Alleanza Nazionale
19. **Isabella Bertolini** – Deputato Popolo della Libertà
20. **Alessandra Bignardi** – Preside Facoltà di Giurisprudenza Università di Modena e Reggio Emilia
21. **Giorgio Bolino** – Medico legale, ricercatore alla cattedra di medicina legale e delle assicurazioni dell'Università "La Sapienza" di Roma
22. **Nicola Bono** – Presidente della Provincia di Siracusa
23. **Mario Bonomo** – Consigliere Regione Sicilia, Partito Democratico



24. **Antonio Borrometi** – Già Deputato Popolari Democratici – L’Ulivo (XIII Legislatura)
25. **Enrico Boselli** – Presidente Partito Socialista
26. **Enrico Buemi** – Responsabile Giustizia SDI
27. **Dimitri Buffa** – giornalista de L’Opinione
28. **Roberto Bruni** – Avvocato – Sindaco di Bergamo
29. **Fernando Caparso** - Medico. Sindaco di Pacentro (AQ)
30. **Daniele Capezzone** – Portavoce di Forza Italia
31. **Marco Cappato** – Europarlamentare Radicale e Segretario Associazione Luca Concioni
32. **Ivo Caraccioli** – Prof. Ordinario Istituzioni di Diritto Penale Università di Torino
33. **Beniamino Caravita di Toritto** - Professore Ordinario Istituzioni di Diritto Pubblico Università degli Studi di Roma “La Sapienza”
34. **Massimo Carrubba** - Sindaco di Augusta, Partito Democratico
35. **Guido Casaroli** – Professore di Diritto Penale Università di Ferrara
36. **Tullio Castelli** – Presidente Consiglio Ordine Avvocati di Brescia
37. **Alfredo Castiglione** – Consigliere Regione Abruzzo Gruppo PDL (AN)
38. **Antonio Cavaliere** – Professore Associato Diritto penale Università di Napoli Federico II
39. **Francesco Cavalla** - Professore Ordinario di Filosofia del Diritto Università di Padova
40. **Gino Cavalli** - Professore Ordinario di Diritto commerciale e fallimentare Università di Torino
41. **Luigi Cavazzoli** – Responsabile Centro Studi Ivano Bonomi di Mantova
42. **Achille Chiappetti** – Professore Ordinario Istituzioni di Diritto Pubblico Università degli Studi di Roma “La Sapienza”
43. **Claudio Chiola** – Professore Ordinario Istituzioni di Diritto Pubblico Università degli Studi di Roma “La Sapienza”
44. **Giovanni Cocco** - Professore Ordinario di Diritto Penale Università di Cagliari
45. **Fabrizio Corbi** – Professore, già Presidente dell’Unione delle Camere Penali Italiane
46. **Antonio Cottini** – Presidente Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Siena



47. **Vincenzo Nico D'Ascola**, Professore Associato Diritto Penale Università degli Studi Mediterranea di Reggio Calabria
48. **Roberto Debenedictis** - Consigliere Regione Sicilia, Partito Democratico
49. **Luisella De Cataldo Neuburger** – Avvocato – Psicologa – Presidente dell'Associazione Italiana Psicologia Giuridica
50. **Paolo De Girolami** – Presidente Ordine Avvocati Treviso
51. **Benedetto Della Vedova** – Deputato PDL, Presidente Riformatori Liberali
52. **Nicola Del Buono** – Attore
53. **Rosita Del Coco** – Professoressa Diritto processuale penale Facoltà di Giurisprudenza Università di Teramo
54. **Maurizio De Tilla** – Presidente OUA
55. **Arturo Diaconale** – Direttore de L'Opinione
56. **Lello Di Gioia** – Deputato Socialisti e Radicali – RNP
57. **Ignazio Di Mauro** – Presidente Unione degli Ordini Forensi della Sicilia
58. **Nello Di Pasquale** – Sindaco di Ragusa
59. **Fabrizio Di Stefano** – Senatore della Repubblica Gruppo PDL (AN)
60. **Giuseppe Drago** – Deputato UDC
61. **Fabio Federico** – Sindaco di Sulmona
62. **Marzia Ferraioli** – Professore Ordinario Roma Tor Vergata
63. **Rosario Ferrara** – Professore Ordinario Diritto Amministrativo Facoltà Giurisprudenza Università di Torino.
64. **Enzo Ferrero** – Professore Ordinario Diritto Civile Facoltà Giurisprudenza Università di Torino.
65. **Wanda Ferro** – Presidente Provincia di Catanzaro
66. **Leonardo Filippi** – Professore Straordinario di Diritto processuale penale Università di Cagliari
67. **Stefano Fiore** – Professore Associato Facoltà di Giurisprudenza, Università degli Studi del Molise



68. **Antonio Fitto** – Sindaco Comune di Maglie (LE)
69. **Giovanni Flora** – Professore Ordinario di Diritto Penale, Università Firenze
70. **Luigi Fornari** – Professore Ordinario Diritto Penale Università Magna Grecia di Catanzaro
71. **Luigi Frezza** – Presidente Fondazione Banca Agricola Mantovana
72. **Tommaso Edoardo Frosini** – Professore Ordinario di diritto pubblico comparato Università di Napoli “Suor Orsola Benincasa”
73. **Alfonso Furgiuele** – Professore Associato Università di Napoli
74. **Alfredo Gaito** – Professore Ordinario di Diritto processuale penale Università di Perugia
75. **Mercurio Galasso** – Professore di Diritto processuale penale Università di Teramo
76. **Giulio Garuti** – Ordinario di Procedura penale Università di Modena e Reggio
77. **Vincenzo Giannone** – Sindaco Comune di Mazzarrone (CT)
78. **Paolo Gianolio** – Vice Sindaco e Assessore alla Cultura Comune di Mantova
79. **Paolo Giansiracusa** - Professore Ordinario di Storia dell'Arte Accademia di Belle Arti di Catania e Professore di Storia dell'Arte Moderna Facoltà di Architettura di Siracusa
80. **Fausto Giunta** – Ordinario di Diritto Penale nell’Università di Firenze
81. **Daniele Grasso** – Presidente del Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Venezia
82. **Michelina Grillo** – Presidente OUA
83. **Lamberto Grillotti** – Sindaco Rivolta d’Adda
84. **Salvatore Grimaudo** – Presidente Unione Nazionale Camere Civili
85. **Sebastiano Grimaldi** – Segretario dell’Ordine degli Avvocati di Siracusa
86. **Carlo Guarnieri** - Professore Ordinario Facoltà di Scienze politiche Università di Bologna
87. **Guido Guidi** – Professore Ordinario di Diritto Pubblico Comparato nell’Università di Urbino
88. **Guglielmo Gulotta** - Professore Ordinario di Psicologia Giuridica Università degli Studi di Torino
89. **Giorgio Holzmann** – deputato Alleanza Nazionale



90. **Carmelo Incardona** – Assessore al Lavoro e alla Formazione della Regione Sicilia
91. **Gaetano Insolera** – Professore Ordinario Diritto Penale Università di Bologna
92. **Alessio Lanzi** – Professore Ordinario Diritto Penale Università degli Studi di Milano Bicocca
93. **Bruno Leone** – Responsabile Giustizia Partito Democratico
94. **Andrea Leoni** – Consigliere Regionale PDL Emilia Romagna
95. **Innocenzo Leontini** – Deputato Forza Italia Assemblea Regionale Siciliana
96. **Ugo Lisi** – Deputato Popolo della Libertà
97. **Francesco Logrieco** – Presidente dell’Ordine degli Avvocati di Trani
98. **Piero Longo** – Senatore Popolo della Libertà
99. **Antonio Lovecchio** – Presidente Aggiunto Sezione GIP-GUP Tribunale Penale di Bari
100. **Emanuele Macaluso** – Direttore de “Le ragioni del Socialismo”
101. **Vincenzo Maiello** – Professore Associato Università di Napoli
102. **Vittorio Manes** – Professore Associato Diritto Penale Università del Salento - Lecce
103. **Ferrando Mantovani** – già Ordinario di Diritto Penale Università di Firenze
104. **Luca Marafioti** – Professore Ordinario Università Roma Tre
105. **Alberto Marcheselli** - Professore Ordinario di Diritto Tributario Università di Torino
106. **Massimo Martinelli**- giornalista de Il Messaggero
107. **Bruno Marziano** - Consigliere Regione Sicilia, già Presidente Provincia di Siracusa, Partito Democratico
108. **Giovanni Mauro** – Senatore Forza Italia
109. **Alessandro Melchionda** – Professore Straordinario Diritto Penale Università di Trento
110. **Italo Mereu** – Storico del diritto italiano
111. **Enrico Mezzetti** – Professore Ordinario Dipartimento dell’Economia ed Analisi Economica delle Istituzioni Università Roma Tre
112. **Luca Mezzetti** – Professore Ordinario Diritto Costituzionale alla Facoltà di Giurisprudenza dell’Università di Bologna



113. **Vincenzo Militello** - Direttore del Dipartimento Scienze Penalistiche e Criminologiche
Università di Palermo – Professore Ordinario Diritto Penale Facoltà di Giurisprudenza
114. **Valter Militi** – Già Presidente AIGA
115. **Antonino Minardo** – Deputato Popolo della Libertà
116. **Riccardo Minardo** – Già Deputato MPA – Movimento per l’Autonomia (XIV
Legislatura)
117. **Eugenio Minasso** – Deputato Popolo della Libertà
118. **Sergio Moccia** – Professore Ordinario Università di Napoli
119. **Giuseppe Monaco** – Presidente della Provincia Regionale di Enna
120. **Luciano Monesi** - Presidente Consiglio Ordine Medici di Mantova
121. **Giuseppe Montanara** – Professore Diritto penale commerciale Facoltà Giurisprudenza
Università di Teramo
122. **Guido Onorato Morbelli** – Ordinario di Tecnica e pianificazione urbanistica nella
Facoltà di Architettura del Politecnico di Torino
123. **Vito Mormando** – Professore Ordinario Diritto penale Università degli Studi di Bari
124. **Teresa Nannarone** – Avvocato, Assessore Provinciale PD
125. **Giancarlo Nicotera** – Presidente Associazione Giovani Legali
126. **Ida Nicotra** – Professore Ordinario di Diritto costituzionale dell’Università di Catania
127. **Giuseppe Nigro** – Presidente del Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Modica
128. **Giovanni Occhipinti** – Presidente del Consiglio Provinciale di Ragusa
129. **Antonella Orlandi** – Consigliere PDL della Provincia di Modena
130. **Giorgio Orsoni**, Professore Ordinario di Diritto Amministrativo presso l’Università Ca’
Foscari di Venezia
131. **Eugenio Ozza** – Sindaco Comune di Ugento (LE)
132. **Enrico Paliero** – Professore Ordinario Diritto penale Università Statale di Milano
133. **Marco Pannella** – Radicali Italiani
134. **Vincenzo Patalano** – Professore Ordinario Diritto penale Università di Napoli Federico
II – Prorettore medesima Università



135. **Vania Patanè** – Professore Associato Diritto processuale penale Università di Catania
136. **Mario Patrono** - Professore Ordinario di Diritto Pubblico – Università La Sapienza di Roma
137. **Patrizia Pederzoli** - Straordinario di Sistemi giudiziari comparati Università di Bologna
138. **Sandro Pelillo** – Professore Diritto Amministrativo Facoltà di Giurisprudenza Università di Teramo
139. **Paola Pelino** – Deputato Popolo della Libertà
140. **Fabio Piccinelli** - Assessore al Bilancio Comune di Mantova
141. **Paolo Pittaro** – Professore Associato Università di Trieste
142. **Michele Quarta** – Professore Diritto penale Facoltà di Giurisprudenza Università di Teramo
143. **Enzo Raisi** – Deputato Alleanza Nazionale
144. **Roberto Rampioni** – Professore Ordinario Roma Tor Vergata
145. **Ettore Randazzo** – Avvocato, già Presidente dell’Unione delle Camere Penali Italiane
146. **Glauco Reale** – Presidente del Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Siracusa
147. **Modestino Roca** – Sostituto Procuratore della Repubblica c/o la Corte di Appello di Potenza
148. **Bartolomeo Romano** – Ordinario Scienze Penali e Criminologiche Università di Palermo
149. **Isabella Rosoni** – Professore Associato Storia delle Istituzioni Politiche Università di Macerata
150. **Giuseppe Rossodivita** – Avvocato - Membro Giunta Radicali Italiani
151. **Pietro Rustico** – Sindaco di Ispica (Ragusa)
152. **Andrea Sanguinetti** – Professore Aggregato Facoltà di Giurisprudenza Università di Modena e Reggio Emilia
153. **Claudio Santini** – Consigliere Nazionale dell’Ordine dei Giornalisti
154. **Edoardo Santoro** – Sindaco Comune di Corsi (LE)



155. **Manuel Sarno** - Avvocato Professore a contratto di Cooperazione Investigativa Internazionale presso la Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Ferrara
156. **Antonino Savarino** - Sindaco di Rosolini, Popolo della Libertà
157. **Maria Grazia Scacchetti** – Professore Associato Facoltà di Giurisprudenza Università di Modena e Reggio Emilia
158. **Lucio Schembari** – Sindaco del Comune di Santa Croce Camerina (RG)
159. **Francesco Schiaffo** – Professore associato Diritto penale Università degli Studi di Salerno
160. **Maurizio Scelli** – Deputato, componente Commissione Giustizia Camera dei Deputati
161. **Antonino Sessa** – Professore Associato Diritto penale Università degli Studi di Salerno
162. **Giuseppe Sileci** – Presidente Associazione Italiana Giovani Avvocati
163. **Maria Grazia Siliquini** – Responsabile Ufficio Libere Professioni di Alleanza Nazionale
164. **Giuseppe Sorbello** - Assessore Regionale all'Ambiente Regione Sicilia e Sindaco Comune di Melilli, Movimento per le Autonomie
165. **Gianfranco Spadaccia** – Garante dei diritti delle persone private della libertà Comune di Roma
166. **Giuseppe Speziali** – Presidente Confindustria Catanzaro
167. **Raffaele Stancanelli** – Senatore Popolo della Libertà e Sindaco di Catania
168. **Luigi Stortoni** – Professore Ordinario Dipartimento di Scienze Giuridiche “A. Cicu” Bologna
169. **Lucio Strazziari** – Presidente del Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Bologna
170. **Paolo Strescino** – Vice Sindaco città di Imperia
171. **Ettore Tacchini** – Presidente Consiglio Ordine Avvocati di Bergamo
172. **Domenico Taglieri** - Sindaco di Bugnara (AQ)
173. **Guido Talarico** – Editore
174. **Franco Tandura** – Presidente del Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Belluno
175. **Marco Taradash** – Portavoce Riformatori Liberali
176. **Massimo Tiganisava** – Direttore Editoriale de “Il Domani della Calabria”



177. **Ernesto Toma** – Consigliere della Provincia di Lecce
178. **Michele Traversa** – Deputato PDL
179. **Paolo Trombini** - Presidente Consiglio Ordine Avvocati di Mantova
180. **Maurizio Turco** – Deputato Socialisti e Radicali RNP
181. **Cristiana Valentini** – Associato Diritto Processuale Penale Università degli Studi di Ferrara
182. **Giovanni Valentini** – Giornalista
183. **Corrado Valvo** - Sindaco Comune di Noto, Popolo della Libertà
184. **Valter Vecellio** – Vice-capo redattore del Tg2
185. **Francesco Vergine** – Straordinario Procedura penale Università LUM di Casamassima (BA)
186. **Roberto Villetti** – Capogruppo Socialisti e Radicali RNP
187. **Andrea Zanetta** – Presidente Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Novara
188. **Nicolò Zanon** – Professore Ordinario Diritto costituzionale Università di Milano
189. **Marco Zanotti** – Professore Ordinario Diritto Penale Università degli Studi di Udine
190. **Lucio Zarantonello** – Presidente Consiglio dell’Ordine degli Avvocati di Vicenza